

### *Evaluation de la coopération de la Commission Européenne en Amérique centrale 1996-2006 – ref. 1092*

#### **Résumé**

*La stratégie de la Commission en Amérique centrale se caractérise par une grande continuité sur la période considérée. Cela concerne aussi bien les objectifs (soutien au processus de paix et réconciliation, démocratisation, développement social et économique) que les secteurs d'intervention (principalement axés sur l'appui à l'intégration économique). Les interventions de la CE ont dynamisé le dialogue entre l'Amérique centrale et l'Europe et ont permis l'approfondissement de l'intégration économique régionale centraméricaine. La CE a par ailleurs su intervenir efficacement suite au passage de l'Ouragan Mitch en 1998. La CE doit toutefois poursuivre les interventions passées qui s'inscrivent sur le long terme et introduire de nouvelles problématiques prioritaires pour l'Amérique centrale et l'agenda régional comme la prévention des catastrophes naturelles, la cohésion sociale, les migrations et la sécurité des personnes.*

#### **Objet de l'évaluation**

L'objectif était d'apprécier les résultats de la stratégie de coopération régionale avec l'Amérique centrale pour la période 1996-2006, afin de disposer d'une base de réflexion pour la définition de nouveaux programmes, notamment dans le cadre du futur Accord d'Association Union européenne / Amérique centrale. L'évaluation a porté un jugement sur : la pertinence de la stratégie régionale par rapport au contexte ; la cohérence des interventions ; l'efficacité et l'impact des programmes et la durabilité de leurs résultats ; l'efficacité de la mise en œuvre de la coopération.

#### **Description de l'évaluation**

L'évaluation a été structurée autour de 8 questions d'évaluation. Pour chaque question, des critères de jugement et des indicateurs spécifiques ont été définis pour poser un jugement objectif et argumenté et prendre en compte les questions transversales de la Commission européenne liées à l'Etat de droit, l'égalité hommes/ femmes et l'environnement.

L'évaluation s'est déroulée en trois phases : une phase d'analyse documentaire permettant de structurer l'évaluation, de formuler les questions évaluatives, les critères de jugement et les indicateurs liés ; une phase de terrain au Nicaragua, El Salvador, Guatemala et Costa Rica ; une phase de synthèse pour produire le rapport final. Un séminaire de restitution a été organisé à Managua en septembre 2007.

#### **Principales conclusions**

*La stratégie de coopération a été globalement pertinente et cohérente*

1. Durant la période considérée, les objectifs de coopération régionale de la CE en Amérique Centrale se caractérisent par un haut degré de continuité, à savoir le soutien au processus de paix, à la réconciliation, à la démocratisation et au développement social et économique. La stratégie

d'intervention a combiné l'appui : (i) aux politiques gouvernementales et aux institutions régionales et ; (ii) aux dynamiques de régionalisation impulsées de la base par la société civile.

2. La stratégie de coopération a été cohérente avec l'agenda régional, dominé depuis 2003 par les négociations d'un Accord d'Association Amérique Centrale-UE et du Traité de libre échange avec les Etats Unis.
3. La stratégie 2002-2006 a inauguré une nouvelle étape de la coopération régionale grâce à une concentration sectorielle, un renforcement de la participation de la société civile, la prévention des catastrophes naturelles et une prise en compte plus importante des problèmes environnementaux.

### ***Les résultats n'ont cependant pas permis d'atteindre totalement les objectifs***

4. D'une part, les interventions de la CE ont dynamisé le processus de dialogue entre l'Amérique Centrale et l'Europe et ont influencé l'approfondissement de l'intégration économique régionale centraméricaine, principalement concernant l'Union douanière. Par ailleurs, grâce à la mise en œuvre des programmes d'urgence, la CE est intervenue de façon appropriée suite au passage de l'Ouragan Mitch (1998).
5. D'autre part, la performance en matière de développement institutionnel et d'appui à la cohésion sociale a été faible, le tout dans un contexte de forte dépendance institutionnelle par rapport à l'aide extérieure. L'appui à la société civile dans le processus d'intégration régionale n'a par ailleurs pas eu l'importance initialement prévue.
6. Bien qu'il n'existe aucun dispositif de coordination des bailleurs de fonds de la coopération régionale, des complémentarités ont toutefois été constatées concernant les interventions liées aux catastrophes naturelles et à l'intégration économique. Dans ce dernier domaine, la CE joue un rôle leader compte tenu de son histoire et de son expérience d'appui aux processus d'intégration régionale.

### **Principales Recommandations**

#### ***Poursuivre la stratégie de coopération qui s'inscrit sur le long terme tout en introduisant les nouvelles problématiques prioritaires pour l'Amérique Centrale***

1. Intensifier le soutien au processus d'intégration économique à travers le dialogue politique, afin de promouvoir l'harmonisation des politiques tout en adaptant la stratégie aux exigences de libéralisation de l'Accord d'Association avec l'UE et du Traité de libre échange avec les Etats-Unis.
2. Intervenir simultanément sur la promotion de politiques communes nécessaires pour améliorer la compétitivité des économies d'Amérique Centrale tout en tenant compte des asymétries entre partenaires centraméricains.
3. Renforcer les actions de prévention des catastrophes naturelles et de préservation de l'environnement, avec une analyse intégrée de gestion du risque.
4. Intégrer les nouveaux thèmes de l'agenda régional comme la cohésion sociale, les migrations et la sécurité des personnes.

*Mettre l'accent sur les aspects pour lesquels des faiblesses de mise en œuvre ont été constatées*

5. Prendre davantage en compte la dimension institutionnelle de l'intégration en appuyant les processus de réforme institutionnelle et de représentation de la société civile au niveau régional ; ces interventions devant se faire sous condition d'intensification de la responsabilisation des Etats d'Amérique Centrale en matière de financement et de gestion de leurs organismes régionaux.
6. Promouvoir une plus grande coordination et une complémentarité de la coopération régionale, à travers le renforcement des mécanismes régionaux de coordination de l'aide.

Donor: European Commission	Region: Amérique Centrale	DAC sector : 110, 120, 140, 150, 160, 311, 312, 400, 500, 700, 920
Evaluation type: Pertinence, Efficacité, Efficience, Impact, Durabilité	Date of report: July 2007	Subject of evaluation : Stratégie régionale
Language : Espagnol	N° vol./pages : 2 volumes	Author : DRN Consortium